

## ข้อบกพร่อง งานวันเข้าพรรษา

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดซื้อต้นเทียน และเครื่องสังฆทาน ตามโครงการส่งเสริมงานประเพณีทอดเทียนพรรษา เพื่อถวายวัดทั้ง 11 แห่ง ในเขตรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>2. ค่าจ้างเหมาทำอาหารว่างและเครื่องดื่มสำหรับผู้มาร่วมงาน โครงการส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีแห่เทียนจำนำพรรษา</p>	<p>การเบิกจ่ายเงินดังกล่าวไม่มีระเบียบกำหนด จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ข้อ 4 ข้อ 5 และข้อ 6</p> <p>การจ้างเหมาทำอาหารว่างและเครื่องดื่มสำหรับผู้มาร่วมงาน ถือได้ว่าไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการแห่เทียนพรรษาเพื่อนำไปถวายวัดต่างๆ ในเขตเทศบาลฯ ไม่สามารถนำมาเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ ประกอบกับงานวันเข้าพรรษาเป็นงานบุญซึ่งพุทธศาสนิกชนจะนำอาหารคาวหวานไปร่วมทำบุญเป็นประเพณีอยู่แล้ว</p> <p>ให้เรียกเงินส่งคืนคลังเทศบาลฯโดยเร็ว หากไม่สามารถเรียกคืนได้ให้หาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าว และผู้บริหารต้องให้ความสำคัญในการใช้จ่ายเงินงบประมาณเท่าที่จำเป็นและประหยัดเพื่อนำไปพัฒนาท้องถิ่นในส่วนอื่นที่จำเป็น</p>
<p>3. เบิกจ่ายเป็นค่าจัดซื้อผ้าสไบปฏิบัติธรรมเพื่อแจกให้กับประชาชนในเขตพื้นที่ เพื่อส่งเสริมอนุรักษ์วัฒนธรรมการแต่งกายตามประเพณีนิยมดั้งเดิมของชาวไทยอีสานโดยการใส่ผ้าสไบเพื่อให้พุทธศาสนิกชนเกิดการสำรวม มีสมาธิในการปฏิบัติธรรม และเข้าร่วมกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาในวันพระและวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา ตามโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายเกินความจำเป็นและไม่ประหยัด</p>	<p>การดำเนินงานโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา เป็นการบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ของ อบจ. ตาม พ.ร.บ. อบจ. พ.ศ.2540 มาตรา 48 (7ทวิ) และตาม พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่ อบท. พ.ศ. 2542 มาตรา 17 (18) เป็นการส่งเสริมการกีฬาจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นซึ่งสามารถดำเนินการได้ แต่</p> <p>1. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่จะต้องพิจารณากิจกรรมตามโครงการด้วยว่ากิจกรรมนั้นเป็นกิจกรรมแห่งประเพณีหรือไม่</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>2. การจะเบิกจ่ายเงินตามรายจ่ายแห่งกิจกรรม มีระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้เบิกจ่ายไว้หรือไม่</p> <p>3. การแจกสิ่งของให้ประชาชนมิใช่กิจกรรม โดยตรงตามโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลัก พระพุทธศาสนา หาก อบจ.ไม่จัดซื้อสิ่งของดังกล่าว แจกประชาชนก็ไม่ใช่ผลให้โครงการไม่บรรลุ วัตถุประสงค์แต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการเกิน ความจำเป็น</p> <p>4. ไม่เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของ ประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง</p> <p>5. เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือย เกินความจำเป็น</p> <p>6. เป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการ ประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคลแม้จะไม่ลงชื่อบนสิ่งของที่ แจกก็ตาม</p> <p>7. เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตาม</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พ.ค.2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อบท.</li> <li>- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3474 ลงวันที่ 11 ต.ค.2550 เรื่องขอให้ ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องปรามกรณี อบท. ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎร โดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ข้อ 4 กำหนดว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญใน การจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ ตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาของประชาชน อย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะ ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือ ตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ ส่วนบุคคล”</li> <li>- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ต่าง ๆ ของ อบท. กำหนดว่า จะต้องเป็นการส่งเสริม และสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวก</li> </ul>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>แก่ประชาชนทั่วไป เช่น การให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น</p> <p>- ระเบียบ มท.ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายฯ พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้กักเงินได้แต่เฉพาะที่กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้</p> <p>ดังนั้น การซื้อสิ่งของแจกให้ประชาชน จึงมิใช่ความหมายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบกำหนดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้</p>
<p>4. โครงการประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะ</p> <p>เบิกจ่ายเงินส่วนมากเป็นรายจ่ายที่เน้นทางด้านการบินเหิง และเป็นการจัดกิจกรรมในช่วงเวลากลางคืน ได้แก่ ค่าจ้างเหมาเครื่องวงบูล เบอริ์ นักร้องวิดิไฮเปอร์นักร้องเสถียร นักร้องข้าวทิพย์ ธิดาดิน วงแบ็คอัฟ ค่าจ้างเหมาเวทีพร้อมเครื่องเสียง ค่าจ้างเหมาแดนเซอร์2 คืน</p> <p>เทศบาลชี้แจงว่า การจัดงานประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะ มีวัตถุประสงค์เพื่ออนุรักษ์และส่งเสริมงานประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะให้คงอยู่สืบไป และให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายต่อพุทธศาสนิกชนทั่วไป และเป็นการส่งเสริมเอกลักษณ์ของท้องถิ่น รวมถึงเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวประกอบกับเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดกิจกรรมร่วมกันทำให้เกิดความรักความสามัคคีในหมู่คณะ ซึ่งการจัดงานช่วงกลางคืนโดยมีการจัดกิจกรรมการแสดงของนักร้องวงต่างๆ นั้น เป็นการอนุรักษ์และส่งเสริมงานประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะทางอ้อม และเพื่อเป็นการจูงใจให้คนมาทำบุญตักบาตรเทศบาลฯ จึงต้องจัดกิจกรรมหลากหลายเพื่อดึงดูดความสนใจของประชาชน</p>	<p>พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามวัตถุประสงค์หลักของโครงการเป็นการอนุรักษ์และส่งเสริมงานประเพณีทำบุญตักบาตรเทโวโรหณะให้สืบไป ส่งเสริมเอกลักษณ์ของท้องถิ่นและการท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดกิจกรรมร่วมกันทำให้เกิดความรักความสามัคคีในหมู่คณะ แต่การที่เทศบาลฯ ใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นจำนวนมากเพื่อจ้างเหมาการแสดงของนักร้องต่างๆ นั้น เป็นการใช้จ่ายเงินที่เกินความจำเป็นในการจัดงาน ไม่ประหยัด ไม่คำนึงถึงฐานะการคลัง และไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักของโครงการโดยแท้จริง เพราะถึงแม้ไม่มีการจ้างเหมาตามรายการดังกล่าว เทศบาลฯ ก็สามารถดำเนินการตามโครงการให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้ โดยไม่ต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณของทางราชการในจำนวนเงินที่สูงเกินความจำเป็น จึงเป็นการไม่ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ขอให้สั่งการให้ผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายไปโดยไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังเทศบาลฯ ให้ครบถ้วนและเสร็จสิ้นโดยเร็ว และต่อไปขอให้ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ผู้อนุมัติโครงการและอนุมัติการเบิกจ่ายเงิน พิจารณาทบทวน รั้มีดระวังการใช้จ่ายงบประมาณ ในลักษณะดังกล่าว โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ หน่วยงาน และประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนโดย ส่วนรวมได้รับ การใช้จ่ายงบประมาณควรเน้นภารกิจ หลักในการจัดระบบบริการสาธารณะ สนับสนุนการ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพ ชีวิตของประชาชน</p>
<p>5. เทศบาลเบิกจ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายที่ สนับสนุนให้ประชาชนประกอบพิธีกรรมทาง ศาสนาตามความเชื่อ ได้แก่ ค่าเครื่องอุปโภค- บริโภคเพื่อใส่บาตรพระ ค่าสังฆทานถวายพระ ค่าจัดทำอาหารสำหรับถวายพระ ดังนี้</p> <p>(1) โครงการประเพณีทำบุญตักบาตร เทโวโรหณะเบิกจ่ายเป็นค่าจัดหาเครื่องอุปโภค- บริโภค</p> <p>(2) โครงการวันเฉลิมพระชนมพรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เบิกจ่ายเป็น ค่าจ้างเหมาจัดชุดเครื่องอุปโภค-บริโภค</p> <p>(3) โครงการจัดงานขึ้นปีใหม่ เบิกจ่าย เป็นค่าชุดสังฆทานถวายพระ</p> <p>(4) โครงการวันสถาปนาเทศบาล เบิกจ่ายเป็นค่าชุดสังฆทานถวายพระ</p> <p>(5) โครงการสนับสนุนทำบุญกลางบ้าน เบิกจ่ายเป็นค่าอาหารสำหรับเพื่อถวายพระ</p>	<p>การจัดเตรียมการต่างๆ ดังกล่าวข้างต้น ไว้ให้ ประชาชนนั้น ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลใน การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญา และ วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และการเบิกจ่ายดังกล่าว ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้</p> <p>เทศบาลจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิก จ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการ ตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67</p> <p>ขอให้สั่งการให้ผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายไป โดยไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังโดยเร็ว และต่อไปขอให้ กำชับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติและผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบฯ โดย เคร่งครัด</p>
<p>6. เทศบาลจัดโครงการงานวันเข้าพรรษา เบิกค่าจ้างเหมาจัดหามหรสพ (ลิเกคณะพรเทพ พรทวี) ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกินความจำเป็น</p>	<p>สดง. มีความเห็นว่า การที่เทศบาลใช้จ่าย งบประมาณเป็นจำนวนเงินสูงในแต่ละโครงการโดยมี การจัดจ้างเหมาการแสดงต่าง ๆ ในงาน การจัดซื้อ ของที่ระลึก/ของขวัญ เพื่อแจกจ่ายให้กับผู้เข้าร่วม โครงการ เป็นการใช้จ่ายที่เกินความจำเป็นในการจัด งาน ไม่ประหยัด และไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ หลักของโครงการโดยแท้จริง เพราะถึงแม้ไม่มีการ ดำเนินการตามรายการดังกล่าว เทศบาลก็สามารถ ดำเนินการตามโครงการให้สำเร็จลุล่วงตาม วัตถุประสงค์ของโครงการได้ โดยไม่ต้องใช้จ่ายเงิน งบประมาณของทางราชการในจำนวนที่สูงเกินความ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>จำเป็น เหมาะสม เป็นการไม่ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ดังนั้น ก่อนการอนุมัติโครงการและอนุมัติการเบิกจ่ายเงินในคราวต่อไป ขอให้พิจารณา ทบทวนระมัดระวังการใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะดังกล่าว โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของหน่วยงาน และประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนโดยส่วนรวมได้รับการใช้จ่ายงบประมาณควรเน้นภารกิจหลักในการจัดระบบบริการสาธารณะ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชน หากพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นกิจกรรมหรือโครงการที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นและอยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่ยังไม่มีความหมาย ระเบียบข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ให้ทำได้ หรือมีแต่มีกรอบแนวทางในการปฏิบัติที่ชัดเจน ขอให้ทำหนังสือหารือกับหน่วยงานกำกับดูแลก่อนการปฏิบัติ</p>

# จัดงานวันเข้าพรรษา

# ข้อบกพร่อง การเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานเข้าพรรษา

1. จ้างเหมาวงแคน กลองยาว นักร้องวงบูลเบอรี แบ็คอัฟ  
แดนเซอร์
2. จ้างเหมาเวทีพร้อมเครื่องเสียง
3. จ้างเหมาทำอาหารว่างและเครื่องดื่ม
4. จัดซื้อสิ่งของแจกประชาชน เช่น ผ้าสไบปฏิบัติธรรม
5. จัดซื้อเครื่องอุปโภคบริโภค สังฆทาน และจัดทำอาหาร  
สำหรับถวายพระ
6. ถวายเทียนพรรษา

# หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

1. หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พ.ค.2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. กำหนดให้ อปท.ถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ทั้งในกรณี que ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อปท. เป็นสำคัญ
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ดังนี้
  - 1) ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจโดย อปท.ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน
  - 2) กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั่วไป เช่น การให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
  - 3) กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์
  - 4) หากมีการจัดประกวด แข่งขัน มีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นเหมาะสมและประหยัด



## หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ต.ค.2550 เรื่องขอให้ทบทุน และกำหนดมาตรการป้องกันปราบปราม กรณี อปท.ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎร โดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ กำหนดว่า

1) วัสดุสิ่งของที่ อปท.นำไปช่วยเหลือประชาชน หรือเงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยใช้งบประมาณของ อปท. ไม่สามารถระบุข้อความหรือรูปภาพหรือระบุชื่อหรือสัญลักษณ์อื่นใดของผู้ช่วยเหลือ แต่สามารถระบุได้เฉพาะชื่อหน่วยงานของ อปท.

2) การประชาสัมพันธ์ผลงานของ อปท. เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ ปฏิทิน เป็นต้น หากมีภาพกิจกรรมต่าง ๆ จะต้องเป็นกรณีที่ต้องประกอบของภาพบ่งบอกถึงกิจกรรมนั้น ๆ

3) การให้ความช่วยเหลือ จะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และดำเนินการดังกล่าว จะต้องไม่ส่อไปในทางหาเสียง เพื่อผลประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น

4) อปท.ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

## ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

4. ระเบียบ มท.ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า  
อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ  
หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

ดังนั้น การซื้อสิ่งของแจกให้ประชาชน จึงมิใช่ความหมายค่าใช้จ่ายในการจัด  
งานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบกำหนดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้

## ความหมาย ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542

- 1) “จำเป็น” หมายถึง ต้องเป็นอย่างนั้น ต้องทำ ขาดไม่ได้ ดังนั้น กิจการที่ อปท. ทำจึงต้องเป็นกิจการที่จำเป็น ขาดไม่ได้
- 2) “ประหยัด” หมายถึง ยับยั้ง ระมัดระวัง ใช้จ่ายแต่พอควรแก่ฐานะ
- 3) “จารีตประเพณี” หมายถึง ประเพณีนิยมและประเพณีกันสืบมาถ้าฝ่าฝืน ถือว่าเป็นผิดหรือชั่ว
- 4) “ภูมิปัญญาท้องถิ่น” หมายถึง พึ่งความรู้ความสามารถที่ใดท้องถิ่นหนึ่ง โดยเฉพาะ
- 5) “วัฒนธรรม” หมายถึง สิ่งที่ทำให้ความเจริญงอกงามให้แก่หมู่คณะวิถีชีวิตของ หมู่คณะ ดังนั้น การที่กฎหมายกำหนดให้ อปท. มีหน้าที่ในการ บำรุงรักษาวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จึงต้องพิจารณาถึง วัฒนธรรมของท้องถิ่นแห่งนั้น ๆ ด้วย

## ความหมาย (ต่อ)

“การจัดทำบริการสาธารณะ” หมายถึง การจัดให้มีการศึกษา เผยแพร่ ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกให้กับ เด็ก เยาวชน และประชาชนในท้องถิ่น ให้มีความรัก และหวงแหนศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิ ปัญญาท้องถิ่น จัดสรรทรัพยากร และนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดูแล รักษา บุรณศาสนสถาน โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และ ศิลปกรรมท้องถิ่น **และ**

การจัดให้มีกิจกรรมเพื่อส่งเสริม อนุรักษ์ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีที่เน้นเอกลักษณ์ความเป็นไทย และท้องถิ่น และวิถีชีวิตของคนในชุมชนของตนเอง

# หนังสือตอบข้อหารืออำนาจหน้าที่เกี่ยวกับจารีตประเพณีท้องถิ่น

4. นส. มท. ที่ มท 0808.2/ว 1639 ลงวันที่ 17 เม.ย. 2556 เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของ อปท. กำหนดว่า อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ อปท. เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จะต้องมีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรม ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไปในการปฏิบัติตามแบบอย่างประเพณี หรือวัฒนธรรมไทย” มิใช่ส่งเสริมสนับสนุนหรือบำรุงจารีตประเพณี หรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยการออกค่าใช้จ่ายให้แก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งที่จะประกอบพิธีกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งที่เป็นเรื่องเฉพาะตัวที่บุคคลนั้นจะต้องกระทำตามประเพณี หรือวัฒนธรรมที่บุคคลนั้นเชื่อถือ หรือปฏิบัติ ซึ่งบุคคลนั้นมีสิทธิ และเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๗ โดยบุคคลนั้นจะต้องกระทำด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง

# การพิจารณาค่าใช้จ่ายในการจัดงาน โดยคำนึงถึง....

1. เป็นการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
2. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่จะต้องพิจารณากิจกรรมตามโครงการด้วยว่ากิจกรรมนั้นเป็นกิจกรรมแห่งประเพณีหรือไม่
3. การจะเบิกจ่ายเงินตามรายจ่ายแห่งกิจกรรมมีระเบียบ หรือสื่อสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้เบิกจ่ายไว้หรือไม่
4. การแจกลีขงให้ประชาชนมิใช่กิจกรรมโดยตรงตามโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา หากไม่แจกลีขงก็ไม่ใช่เป็นผลให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์แต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการเกินความจำเป็น
5. ไม่เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง
6. เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น
7. การแจกลีขงเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคลแม้จะไม่ลงชื่อบนสิ่งของที่แจกก็ตาม